



PM

Datum
2009-10-27

Till den det berör

Utdelning av flygblad i inomhusgallerior

Fråga har uppkommit om det är tillåtet att i inomhusgallerior dela ut flygblad med politiskt innehåll och om dessa inomhusgallerior är att anse som offentlig plats.

Rättslig reglering

Enligt 2 kap. 1 § första stycket 1 regeringsformen (1974:152) är varje medborgare gentemot det allmänna tillförsäkrad yttrandefrihet: frihet att i tal, skrift eller bild eller på annat sätt meddela upplysningar samt uttrycka tankar, åsikter och känslor.

Av 1 kap. 2 § första stycket ordningslagen (1993:1617) framgår att med offentlig plats avses enligt ordningslagen

1. allmänna vägar,
2. gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål,
3. områden som i detaljplan redovisas som kvartersmark för hamnverksamhet, om de har upplåtits för detta ändamål och är tillgängliga för allmänheten, samt
4. andra landområden och utrymmen inomhus som stadigvarande används för allmän trafik.

Vidare framgår av 1 kap. 2 § tredje stycket ordningslagen att om ett område eller utrymme som avses i första stycket är tillgängligt för allmänheten endast under vissa tider, är det offentlig plats under dessa.

Rättslig bedömning

Att dela ut flygblad kräver inte tillstånd från polismyndigheten enligt ordningslagen.

Inomhusgalleriornas promenadstråk är att anse som offentlig plats enligt 1 kap. 2 § första stycket 4 ordningslagen. Ordningslagen gör ingen skillnad mellan utrymmen under tak eller under jord och områden i det fria vid av-

gränsningen av begreppet offentlig plats. Det avgörande är om platsen används för allmän trafik. Med allmän trafik menas bl.a. biltrafik, men också gångtrafik. Överbyggda områden benämns "innetorg".

Med innetorg avses en större öppen plats inom en byggnad som innehåller butiker, serviceinrättningar m.m. som är avskilda från varandra och från torget genom skyltfönster, väggar och dörrar. Byggnadskroppen kan också innehålla kontor och bostäder. Innetorg har samma funktion som torg i det fria. Människor samlas för att besöka butiker, men också för att enbart använda den som t.ex. genomgångspassage. Som exempel på utrymmen inomhus som utgör typiska offentliga platser kan nämnas Täby Centrumanläggning och Sturegallerian.¹

Slutsats

Mot bakgrund av att promenadstråk i inomhusgallerior är att anse som offentlig plats i ordningslagens mening och att regeringsformen tillförsäkrar varje medborgare yttrandefrihet är det tillåtet att i dessa inomhusgallerior dela ut flygblad med politiskt innehåll.



Maria Emanuelsson
jurist

¹ Persson, Rosenberg och Åberg, Ordningslagen, kommentarer och rättspraxis, andra upplagan, sid. 25-26.